



ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020



ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА ЗА СОЦИАЛНО – ИКОНОМИЧЕСКОТО ВЪЗДЕЙСТВИЕ НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА СЛИВО ПОЛЕ 2014-2020

Съдържание:

- 1. Основание за изготвяне на предварителна оценка за социално – икономическото въздействие на Общински план за развитие на Община Сливо поле 2014-2020*
- 2. Методическа рамка на анализа*
- 3. Анализ на общинския план за развитие*
 - 3.1. Структура на общинския план за развитие*
 - 3.2. Анализ на икономическото и социалното развитие на община Сливо Поле*
 - 3.3. SWOT анализ и анализ на тенденциите при социалните, технологични, икономически, политически, правни и екологични фактори на община Сливо поле*
 - 3.4. Оценка на стратегическа част на общински план за развитие на община Сливо поле за периода 2014-2020 година*
 - 3.4.1. Съответствие на стратегическата част на общински план за развитие на община Сливо поле за периода 2014-2020 година с документите за планиране на регионалното развитие на европейско, национално и регионално равнище*
 - 3.4.2. Визия, стратегически цели, приоритети, специфични цели и мерки*
 - 3.4.3. Индикативна финансова таблица, обобщаваща необходимите ресурси за реализацията на плана*
 - 3.5. Индикатори за наблюдение и оценка на плана*
 - 3.6. Действия по наблюдението, оценката и актуализацията на плана*
 - 3.7. Действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност*
 - 3.8. Програма за реализация на общинския план за развитие*

1. Основание за изготвяне на предварителна оценка за социално – икономическото въздействие на Общински план за развитие на Община Сливо поле 2014-2020

Общинският план за развитие (ОПР) е документ за стратегическо планиране на устойчиво интегрирано местно развитие, който се разработва в съответствие с предвижданията на областната стратегия за развитие.

С общинския план за развитие се определят средносрочните цели и приоритети за развитие, като се отчитат специфичните характеристики и потенциалът на общината и стратегическите насоки за разработване на целите и приоритетите на общинските планове за развитие, съдържащи се в областната стратегия за развитие.

Настоящата предварителна оценка за социално – икономическото въздействие на Общински план за развитие Община Сливо поле е изготвена в съответствие с чл. 32 на ЗРР и съгласно Методическите указания за разработване на Национална стратегия за регионално развитие на Р България (2012-2022), Регионални планове за развитие на районите от ниво 2 (2014-2020), Областни стратегии за развитие (2014-2020) и Общински планове за развитие (2014-2020) на МРРБ от 2011 година.

Предварителната оценка на социално-икономическото въздействие служи и като база за сравнение и дава ориентири за извършване на надеждна междинна и последваща оценка за резултатите от изпълнението на ОПР за периода 2014-2020 година.

2. Методическа рамка на анализа

Предварителната оценка на Общинския план за развитие на Община Сливо поле за периода 2014-2020 г. има за цел да подпомогне процеса по разработването му като се фокусира и върху адекватността и реалистичността на определените цели и приоритети, измеримост на постигнатите резултати чрез коректно формулирани и реално измерими индикатори и необходимите ресурси и действия за реализацията му с оглед постигане на балансирано и устойчиво социално-икономическото развитие на общината.

Оценката има за задача да установи и дали планът е съобразен с целите и приоритетите на политиката за социално-икономическо сближаване на Европейския съюз, Националната стратегия за регионално развитие (НСРР) за периода 2012 – 2022 г., Регионален план за развитие на Северния централен район за периода 2014-2020 г., както и с целите и приоритетите, заложи в Областната стратегия за развитие на Област Русе при спазване разпоредбите на Закона за регионалното развитие, Правилника за прилагане на ЗРР и Методически указания за разработване на национална стратегия за регионално развитие (2012-2022 г.), регионални планове за развитие на районите ниво 2 (2014-2020 г.), областни стратегии за развитие (2014-2020 г.), общински планове за развитие (2014-2020 г.).

В контекста на гореизложените задачи обект на предварителна оценка са следните компоненти на Общинския план за развитие:

- Пълнотата и реалистичността на изготвените SWOT и STEP анализи на Община Сливо поле
- Отчетени ли са така дефинираните тенденции при формулирането на стратегическите насоки за развитие на общината в стратегическата част на Общинския план за развитие и избрана ли е подходяща стратегия за постигане на целите на развитието
- Отчетени ли са целите и приоритетите, заложи в регионалните, националните и европейските документи за регионално развитие.
- Достижими и реалистични ли са поставените цели и очакваните резултати;
- Оценка на планираните подходи за действия по наблюдението, оценката и актуализацията на плана, както и на действията за прилагане на принципа за партньорство и осигуряване на информация и публичност с оглед на тяхната ефективност, адекватност и приложимост

Тъй като оценката покрива ефектите и процесите, тя се базира на следните основни принципи:

- **Съответствие** – анализ доколко формулираните приоритети, цели и мерки кореспондират с дефинираните проблеми и потребности в общината. Друг аспект на анализ е съответствието на общинския план с документите за планиране на регионалното развитие на регионално, национално и европейско равнище.
- **Приоритетност** – оценява се дали заложените цели са насочени към преодоляване на ключови ограничения в общината и дали са подбрани с предимство приоритетни за общината решения, имащи синергиен ефект.
- **Ефикасност** – анализира се на различни равнища - приоритети, цели и мерки, като се търси съответствие между тях и планираните резултати и заложените индикатори за успех.
- **Ефективност** – анализът дава информация доколко чрез реализацията на така формулираната стратегическа част ще се постигне трайно решение на ключовите проблеми в общината.
- **Устойчивост** – дали така формулираната стратегическа част би била релевантна на социално - икономическата ситуация и потребностите и проблемите в общината в дългосрочен план.

Водещ принцип при създаване и изпълнение на Общинския план за развитие е изискването за приемственост и последователност в решаването на главните проблеми, предизвикателства и възможности пред общината. Представеният планов документ е

разработен при спазване на стандартната структура съгласно приетите Методически указания за разработване на общински планове за развитие, утвърдени със заповед на министъра на регионалното развитие и благоустройството. Обект на настоящата оценка, която е разработена паралелно с разработването на Общинския план за развитие на Община Сливо поле са:

- Анализ на състоянието и социално-икономическото развитие;
- SWOT-анализ;
- Стратегия за развитие на Община Сливо поле за периода 2014-2020 г.;
- Индикатори за наблюдението и оценката на плана;
- Необходими действия по наблюдението, оценката и актуализацията на плана;
- Необходими действия за прилагане на принципа на партньорство, осигуряване на информация и публичност.

3. Анализ на общинския план за развитие

3.1. Структура на общинския план за развитие

Общинският план за развитие на Община Сливо поле е изготвен в съответствие с чл. 13, ал.1 на Закона за регионално развитие и съгласно Методическите указания за разработване на Национална стратегия за регионално развитие на Р България (2012-2022), Регионални планове за развитие на районите от ниво 2 (2014-2020), Областни стратегии за развитие (2014-2020) и Общински планове за развитие (2014-2020) на МРРБ.

Общинският план за развитие е документ за стратегическо планиране на устойчиво интегрирано развитие на местно ниво (на територията на общината), който се разработва в съответствие с предвижданията на областната стратегия за развитие и концепцията за пространствено развитие на общината. Базирайки се на анализа на сравнителните предимства и потенциала за развитие на местно ниво в него се дефинират визия, стратегически цели и приоритети за постигането им, насочени към подобряване на качеството на живот чрез постигане на интелигентен, приобщаващ и устойчив растеж.

Структурата на Общинският план за развитие на Община Сливо поле включва следните основни компоненти, които са определени в нормативните изисквания:

- анализ на икономическото и социалното развитие на общината;
- целите и приоритетите за развитие на общината за периода 2014-2020 г.;
- индикативна финансова таблица, обобщаваща необходимите ресурси за реализация на плана;

- индикаторите за наблюдението и оценката на плана;
- необходимите действия по наблюдението, оценката и актуализацията на плана;
- описание на необходимите действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност;
- програма за реализация на общинския план за развитие, с която се конкретизират проектите за неговото изпълнение, съответните финансови ресурси и звената за изпълнение на проектите;
- предварителна оценка на плана.

Посочените компоненти имат логическа последователност и взаимна обвързаност, като аналитичната част на документа е основа за формулиране на стратегическата част, а дефинираните подходи и механизми за управление, наблюдение и оценка осигуряват практическото изпълнение и постигането на целите и приоритетите.

Заключение:

В ОПР са разработени и включени всички задължителни части за този планов документ в съответствие с ППЗРР и Методическите указания на МРР.

3.2. Анализ на икономическото и социалното състояние на община Сливо поле

Изготвеният Анализ на икономическото и социалното състояние на община Сливо поле е изчерпателен, представена е актуална информация, на базата на която са формулирани основните тенденции през последните години.

В анализа са намерили място следните характеристики на общината:

1.1. ОБЩА ХАРАКТЕРИСТИКА/ПРОФИЛ НА ОБЩИНАТА

1.1.1. Географско положение и обхват

Анализът включва местоположението, географския и административния обхват и границите на общината.

1.1.2. Природо-ресурсен потенциал

Тук е отделено внимание на релефа, климата, почвите, водите, защитените обекти биоразнообразието и обектите от Националната екологична мрежа.

Обоснована е структурата на местната икономика в резултат на природните и ресурсни дадености. Дефинирани са приоритетите на общината за опазване на природните дадености и запазване на биоразнообразието в защитените местности

„Калимок-Бръшлен” и „Комплекс Алеко-Телика” и в обектите, включени в Националната екологична мрежа.

1.2. СЪСТОЯНИЕ НА МЕСТНАТА ИКОНОМИКА

1.2.1. Общ стопански профил на общината

Направен е анализ на бизнес климата в общината, отчетени са и последствията от икономическата криза върху икономическата активност на стопанските субекти. Представени са данни за редица икономически показатели, включително БВП, БДС, произведена продукция по текущи цени стопанските единици, като информацията е представена на по общини за цялата територия на Област Русе. Отчетено е положителното въздействие на програма „САПАРД” за развитието на агросектора в общината

1.2.2. Промисленост

Посочени са данни за основните преработващи предприятия на територията на община Сливо поле, характеризирани е отрасловата структура на общината, спецификите на икономическите субекти, произведената продукция в хил. лв.. Посочени са и факторите благоприятстващи или възпрепятстващи стопанската дейност на предприемачите в общината.

Отчетени са негативните тенденции за концентрация на икономическите дейности в близкия областен град Русе,

1.2.3. Търговия и услуги

Представена е информация за състоянието на секторите, попадащи в групата на търговия и услуги.

Дефинирани са предизвикателствата и потребностите пред анализирани по – горе сектори - внедряването на мерки за енергийна ефективност, инвестиции във ВЕИ, прилагане на публично-частните партньорства, трансфер на иновации.

Предложени са изводи по отношение на промишлеността, търговията и услугите.

1.2.4. Селско стопанство

Включена е информация за състоянието на земеделието (баланс на територията, разпределение на обработваеми площи по видове култури), животновъдството (свиневъдство, говедовъдство и риболов, рибарство, пчеларство) и горското стопанство

1.2.5. Туризъм

Анализът показва слабо развит туризъм и туристически потенциал в рибовъдство и риболов и участие в дейности по отглеждане на дивеч и лов. Възможностите за финансиране на диверсификацията в туризма със средствата на Структурните фондове на ЕС са изведени.

Представена е туристическата инфраструктура в общината и обектите на територията на Община Сливо поле, включени в регистъра на културно-историческите забележителности на РИМ Русе.

1.3. РАЗВИТИЕ НА СОЦИАЛНАТА СФЕРА И ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ

1.3.1. Демографска картина на Община Сливо поле

Представена е детайлна информация за демографската структура на населението в общината по населени места. Очертани са основните демографски тенденции в общината – миграция, обезлюдяване, висока смъртност, застаряване на населението, отрицателен естествен прираст. Анализирана е етническата структура на населението, като ключова е изведена потребността от интеграция на малцинствените групи.

1.3.2. Пазар на труда в Община Сливо поле

Детайлно и прецизно са представени и анализирани данните на пазара на труда в общината, направен е сравнителен анализ за състоянието на пазара на труда в община Сливо поле по населени места, по сектори, според размер на действащите фирми. Анализирани са ефекта от прилагането на активните политики по заетостта със съдействието на ДБТ Русе. Приложени са и данни за размер на средната годишна работна заплата в общината спрямо останалите общини от област Русе.

Като основни проблеми за ниското равнище на заетост са посочени сезонността на заетостта в селското стопанство, недостатъчното предлагане на работни места в резултат на икономическата криза, ниската професионална квалификация на безработните, високият дял на субсидираните работни места. Акцент е поставен върху високите равнища на младежката безработица и следващата от това тенденция за напускане на общината от младите хора.

1.3.3. Образование

- Анализирани са състоянието на образователния статус на населението в областта, състоянието на образователната инфраструктура, динамиката и броя ученици и деца, посещаващи ЦДГ в общината и квалификация на педагогическия персонал. Като предизвикателства в тази област са оценени осигуряването на равен достъп до качествено образование, формиране на мотивация за придобиване на качествено образование и развиване на интереси и умения и утвърждаване на училището като образователна институция, която пази традициите, но следва и съвременните тенденции; като средище за културно и духовно развитие.

1.3.4. Здравеопазване

Подробният анализ на системата за здравно обслужване на община Сливо поле покрива информация за здравните заведения и предоставяните здравни услуги. Основният проблем в общината е недостигът на лекари и трайното изключване на здравнонеосигурените лица от системата на здравеопазването.

1.3.5. Социална политика

Анализирани са различни аспекти на политиката по предоставяне на социални услуги - център за социална рехабилитация и интеграция на хора с физически увреждания, Домашен социален патронаж, социални услуги за деца, социални услуги по национални програми. Очертана е важността на субсидирането на социалните дейности като ключови за поддържането на качеството на живот на рисковите групи в общината.

1.3.6. Културно наследство

Представен е анализ на дейността на читалищата – изяви на читалищните дейци, библиотеки, организирани събития с културно-просветен характер, културен календар на читалищата. Налагат се изводи свързани с важността на читалищата като местни средища на просветата и културата, центрове за развитие на местната общност и етническа интеграция и необходимостта от утвърждаването на тези техни функции.

1.4. ИНФРАСТРУКТУРНО РАЗВИТИЕ, СВЪРЗАНОСТ И ДОСТЪПНОСТ НА ТЕРИТОРИЯТА

1.4.1. Водостопанска инфраструктура

Обобщени са данни за състоянието на водоизточниците, водоползването и хидромелиорациите в общината,

Като основни проблеми са изведени липсата на пречиствателни съоръжения и канализационна система, водещи до регулярно замърсяване на околната среда и река Дунав, високите загуба на вода, поради амортизирана водопроводна мрежа и ниските приходи на община Сливо поле като съсобственик на „ВиК” – ООД, гр.Русе.

1.4.2. Транспортна инфраструктура

Проследено е състоянието на транспортната инфраструктура, включително пътна и улична мрежа. Изведена е необходимостта от рехабилитация, реконструкция и доизграждане на транспортната инфраструктура в общината.

1.4.3. Енергийна инфраструктура

Анализирана е спецификата на енергийната система в общината – електропроводи, трафопостове, съоръжения за външно изкуствено осветление, ВЕИ, мерки за енергийна ефективност, производство на електроенергия от ВЕИ.

Водещ е проблемът с високите разходи за електроенергия, Пред общината стои предизвикателството за въвеждане на мерки за енергийна ефективност използване на ВЕИ за намаляване на тези разходи.

1.4.4. Съобщителна инфраструктура

Състоянието на съобщителната инфраструктура в общината касае покритието на мобилните оператори и функционирането на пощенски станции.

1.5. ЕКОЛОГИЧНО СЪСТОЯНИЕ И РИСКОВЕ

Вниманието е акцентирано върху качество на въздуха, качество на водите, управление на отпадъците, индустриално замърсяване, радиационен фон и шум.

Основните проблеми в общината произтичат от замърсяването на водите на река Дунав поради амортизираните и морално остарели пречиствателни станции на трите големи свинекомплекса на територията на общината, закриване на сметищата, въвеждането на разделно сметосъбиране, изграждане на площадки за събиране и временно съхранение на растителни и животински отпадъци, озеленяване и благоустрояване на общината, намаляване на шумовото замърсяване и замърсяване на атмосферния въздух от МПС и изграждане на канализационна система за отпадни води.

1.6. АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ

Обобщено е състоянието на приходите и разходите в общината, включително стойността на реализираните и настоящи проекти.

Наблюдава се значителен опит в реализацията на проекти в общината, от което може да се заключи за наличието на развит административен капацитет за работа с проекти.

Заключения:

Структурата и съдържанието отговарят на изискванията в Методическите указания на МРР.

Анализът е целенасочен, проблемно ориентиран и обхваща идентифициране на икономическите, социалните и екологичните проблеми, както и тяхното териториално измерение.

Дълбочината и изчерпателността на анализа може да се определи като достатъчна за целите на разработвания документ.

Направени са съответните изводи и са дефинирани тенденциите за развитие на общината на базата на вътрешния ѝ потенциал и условията за развитие

3.3. SWOT анализ и анализ на тенденциите при социалните, технологични, икономически, политически, правни и екологични фактори на община Сливо поле

Разработен е SWOT анализ с цел определяне състоянието на община Сливо поле към юли 2013 година и очертаване на реалистична картина за силните и слабите страни на общината, както и възможностите и опасностите, които стоят пред нейното развитие и да се изведат препоръки за бъдещото ѝ развитие.

SWOT-анализът се основава на оценки на природо – географска среда, екология, човешки ресурси и социална среда, култура и образование, здравеопазване, инфраструктурно развитие, икономическо развитие.

Резултатите от реализирания SWOT - анализ в регионалното развитие на Община Сливо поле са представени в табличен вид и под формата на графики за определяне на рейтинга на силните и слабите страни, възможностите и заплахите и стратегически профил на общината.

Като най - силни страни на общината са определени местоположението и природните ресурси, климатът, земеделието, икономиката, наличието на ВЕИ, образователната инфраструктура, пазарите и оборудването на бизнеса.

Най – изразените слаби страни в общината са състоянието на хидромелиорациите, спортната инфраструктура, високото равнище на безработица, негативните демографски тенденции, състоянието на ВиК мрежата, равнището на иновации, неразвитите туризъм и туристическа инфраструктура, липсата на ПЧП, състоянието на сградния фонд в сферата на здравеопазването.

Най- добрите възможности, от които общината следва да се възползва са развитието на компетентности, модернизацията в селското стопанство и благоустрояването на населените места.

Заплахите, пред които е изправена общината също са ранжирани по важност. Като най- сериозни се открояват неразвиване на икономика на знанието, недостига на финансови ресурси, високата цена на водата и ел.енергията, неразвеният индустриален сектор, намаляване на мотивацията на администрацията, повишаване на младежката безработица, управлението на отпадъци, негативните демографски процеси, недостатъчното компетентности на населението.

На база на представения SWOT- анализ на община Сливо поле, към Общинския план за развитие на община Сливо поле 2014 – 2020 г. са изведени препоръки за целите на ОПР.

SWOT- анализът е допълнен с анализ на тенденциите при социалните, технологични, икономически, политически, правни и екологични фактори на община Сливо поле

Анализирани са основните тенденции в общината по отношение на демографски процеси, необходимостта от иновации, основни икономически показатели, политическа стабилност, промени в законодателството и екологични проблеми.

Заключение:

SWOT-анализът съответства и е обвързан със социално–икономическия анализ и с дефинираните цели и приоритети за развитие на Общината.

3.4. Оценка на стратегическа част на общински план за развитие на община Сливо поле за периода 2014-2020 година

3.4.1. Съответствие на стратегическата част на общински план за развитие на община Сливо поле за периода 2014-2020 година с документите за планиране на регионалното развитие на европейско, национално и регионално равнище

Методическите указания на МРРБ от 2011г. акцентират върху изключителната важност на разработването и прилагането на общинския план за развитие като част от общата система за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие, установена със законодателните разпоредби и в рамките на националната политика за регионално развитие. Необходимо е и постигане на хармонизация с регионалната и кохезионната политика в ЕС.

Чрез прилагането на единен подход и стандарти на планиране и програмиране на развитието, взаимната обвързаност на стратегиите и плановете на различните териториални нива, използването на механизми за широко партньорство и координация между органите и институциите, бизнеса и гражданското общество, както и на общи инструменти за финансово подпомагане се постига по-значим ефект и ефикасност за реализация на целите на местното развитие. От тази гледна точка общинският план за развитие може да се разглежда като интегрален елемент от националната система за стратегическо планиране на регионалното и местното развитие в България.

Анализът на визията, целите и приоритетите за развитие на Община Сливо поле за периода 2014-2020 г. показва, че те отразяват стратегическите насоки на ключовите стратегически документи на европейско, национално, регионално и местно ниво.

Налице е съответствие на предложената стратегическа рамка с приоритетите, заложи в Областната стратегия за развитие на Област Русе (2014–2020 г.), Регионалния план за развитие на Северен централен район (2014-2020) и Националната стратегия за регионално развитие (2012-2022).

ОПР отразява приоритетите на Националната стратегия за регионално развитие по отношение на ключовите области на регионалното и местното развитие, свързани с повишаване на конкурентоспособността и заетостта, инфраструктурното развитие и достъпността, устойчивостта и социалното включване.

При разработването на Общински план за развитие е гарантирана връзката между регионалния и местния стратегически контекст за развитие, като са интегрирани плановите подходи „отдолу-нагоре” и „отгоре-надолу”.

Стратегическата рамка за развитие на Община Сливо поле е разработена в съответствие със стратегическите цели на европейската и националната стратегическа рамка и бъдещата Кохезионна политика 2014-2020 г.

Общинският план за развитие успява да интегрира стратегическата рамка на ЕС за икономическо, социално и териториално сближаване и регионално развитие след 2013 г., основаващи се на общия стремеж за интелигентен икономически растеж чрез технологично обновление и иновации, развитие на знанията и уменията, устойчиво развитие на базата на използване на “зелени” технологии и енергии и постигане на социална интеграция и социална включеност.

3.4.2. Визия, стратегически цели, приоритети, специфични цели и мерки

Стратегическата част на Общинския план за развитие на община Сливо поле 2014 – 2020 г. е структурирана в следните части:

- Визия за развитието на общината
- Стратегически цели
- Приоритети
- Индикативна финансова таблица, обобщаваща необходимите ресурси за реализацията на плана

Визията на община Сливо поле е дефинирана както следва:

Община Сливо поле – привлекателна община от Дунавското пространство с добре развито селско стопанство, базирано на внедрени модерни технологии, съвременни комуникации и добра инфраструктура, съхранено природно и културно-историческо наследство, обединяваща потенциала на местните ресурси за устойчив, приобщаващ и интелигентен растеж.

Стратегическите цели, които си поставя общината в рамките на времевия хоризонт 2014- 2020 година са:

1. Осигуряване на благоприятна инвестиционна среда чрез изграждане и поддържане на надеждна инфраструктура и подобряване на административното обслужване.

2. Стимулиране на устойчив икономически растеж чрез иновации в селското стопанство и преработващите предприятия, производство на биопродукти и създаване на разнообразни форми на туризъм.

3. Подобряване средата на живот и намаляване на бедността и социалното

изключване чрез повишаване на социалното и културно-образователното равнище, и професионалната квалификация.

4. Опазване на околната среда чрез оптимизиране управлението на отпадъците, използване на енергия от ВЕИ, внедряване на мерки за енергийна ефективност, опазване на горския фонд и запазване на биоразнообразието.

Формулировката на визията и стратегическите цели кореспондират напълно с адекватната насока на развитие на общината в съответствие с дефинираните преди това проблеми и потребности на региона и с обособените силни и слаби страни, възможности и заплахи.

Дефинициите на визията и целите отговарят изцяло на SMART изискванията към формулировката в процеса на целеполагане, а именно – конкретност, измеримост, достижимост, реалистичност и обвързаност във времето.

Анализът показва, че визията е в съответствие с регионалния потенциал на общината обусловен от териториалното ѝ разположение, състоянието на икономическите и социални тенденции, потребностите в региона, силните страни и възможностите за развитие. Визията е в съответствие и с европейските, националните и регионални стратегически приоритети, включително заложените в Стратегия „Европа 2020” цели за постигане на устойчив, приобщаващ и интелигентен растеж.

Дефинициите на стратегическите цели са екзактни, дават ясна представа за това, какво се очаква да бъде постигнато и какви са пътищата и средствата за постигане на желаните резултати. Формулировката на целите позволява лесното и еднозначно дефиниране на конкретни показатели за измерване на резултатите и въздействието от прилаганите интервенции в посока на постигане на целите, което гарантира тяхната измеримост.

Целите са дефинирани в реалистичен и достижим за общината аспект. Контекстът на целите в пълна степен отразява необходимостта от и възможните интервенции за осигуряване на решения по отношение на съществуващите потребности и ограничения разрешаване или намаляване на техния негативен ефект.

Ясна е времевата рамка за постигане на поставените пред общината цели. Тя е обвързана с периода на изпълнение на ОПР, а именно периодът 2014 – 2020 година.

Стратегическите цели, както и визията на община Сливо поле са в пълно съответствие със силните страни и възможностите за развитие в общината, като отразяват и подходите за справяне със настоящите слаби страни и съществуващите заплахи. Те отразяват реалните възможности за успешно развитие на общината, като еднозначно предопределят посоката на бъдещите действия през плановия период.

Коректната формулировка на стратегическите цели е основа и предпоставка за успешно финализиране на планирането на стратегическата част на ОПР.

За постигане на детайлизация и яснота при постигането на дефинираните четири стратегически цели следва да се разработят приоритети. Приоритетите, предложени в Общинския план за развитие на община Сливо поле 2014 – 2020 г. са изцяло в съответствие с поставените стратегически цели и визията на общината. Те реално дават представа за насоките на реализация на вече дефинираните стратегически цели, като Приоритети 1 и 2 пряко кореспондират със Стратегическа цел 1, Приоритети 3 и 4 допринасят за постигането на Стратегическа цел 2, Приоритет 5 е насочен към достигането на Стратегическа цел 3 и Приоритет 6 би следвало да доведе до постигането на Стратегическа цел 4.

Формулираните специфични цели и мерки са инструменти от по-ниско йерархично равнище, чиято задача е последваща детайлизация на приоритетите с оглед на определяне на адекватни пътища и подходи за постигане на заложените стратегически цели.

Разпределението на специфичните цели към отделните приоритети, както и на мерките към отделните специфични цели е коректно и логично, дава възможност за залагане на ясни индикатори, измерващи степента на постигнатия успех по време на провеждане и след приключване на предвидените интервенции. Специфичните цели и мерките са реалистични и изпълними от общината в рамките на плановия времеви хоризонт 2014 – 2020 година.

Може да се заключи, че използваните дефиниции в стратегическата част на Общинския план за развитие на община Сливо поле 2014 – 2020 г. са в съответствие с принципните постановки при процеса на целеполагане. Наблюдава се интегрираност и взаимодействие между отделните приоритети и стратегически цели. Налице е конкретика във формулировките, позволяваща лесно и точно определяне на очаквани крайни резултати, дефиниране на индикатори за наблюдение и отчитане на напредъка при изпълнение и на ефекта от постигнатите резултати. Дефинициите позволяват прилагането на принципа на йерархичната структура при оформяне на целевата уредба и гарантират нейната кохезия.

От изключителна важност за постигането на дългосрочни ефекти при прилагането на Общинския план за развитие на община Сливо поле 2014 – 2020 г. е съответствието на стратегическата част на плана с дефинираните в предходните части потребности и ограничения. Анализът показва, че е налице пълно съответствие с обособените нужди и проблеми на територията на общината и поставените ѝ цели. Следователно може да се заключи, че при постигане на така формулираните цели, приоритети и мерки и при запазване на устойчива околна среда, т.е. неприявяване на форсмажорни фактори от различен характер може да се очаква значително подобряване на условията за живот в общината, повишаване на нейната привлекателност за нови инвеститори и насърчаване на териториалната ѝ конкурентоспособност.

3.4.3. Индикативна финансова таблица, обобщаваща необходимите ресурси за реализацията на плана

Индикативната финансова таблица обобщава необходимите ресурси за реализацията на Общинския план за развитие през периода 2014-2020 г. и представлява финансовата рамка на поетите ангажменти по изпълнението на плана от страна на всички партньори в местното развитие при водещата роля на органите на местното самоуправление, подпомагани от общинската администрация.

Абсолютни и относителни стойности са определени за:

- местно публично финансиране – общински бюджет и местни публични фондове;
- външно публично финансиране – централен бюджет, фондове на ЕС;
- частно финансиране – фондове, фирми.

Бюджетът на община Сливо поле за периода 2014 – 2020 г. е на стойност 149 121 хил. лв.

Извод:

Размерът и разпределението на планираните финансови ресурси за постигане на целите на Общинския план за развитие за периода 2014-2020 г. са реалистични.

3.5. Индикатори за наблюдение и оценка на плана

Системата от индикатори за наблюдение на изпълнението на общинския план за развитие, въз основа на събраната обективна информация и данни, отчита напредъка и степента на постигане на целите и приоритетите за развитие на общината по физически и финансови характеристики.

В Общинския план за развитие за периода 2014-2020 г. са използвани три групи индикатори :

- Общи (базови) индикатори, имащи за цел да се проследи макроикономическото състояние и общото развитие на териториалната общност
 - Ключови индикатори – определят конкретната икономическа, социална, политическа и административна среда в териториалната общност
 - Специфични (конкретни) индикатори – измерват напредъка в области, които са специфични за територията, уникални са по отношение на други общности, като тяхното влияние е значително върху устойчивото развитие.

Индикаторите отговарят на изискването на измеримост, конкретност, релевантност и обвързаност във времето, което е поставено в ОПР преди дефинирането им.

Всеки индикатор е обезпечен с адекватен и достоверен източник на информация, който да бъде използван при необходимост от установяване на настоящо състояние към конкретен момент. Спазено е изискването към източниците на информация да бъдат

достоверни, лесно достъпни и на приемлива цена.

Индикаторите позволяват проследяване на ефекта от прилаганите интервенции по време на реализацията на ОПР, като една част от тях са индикатори предоставяни от външни източници, а друга част ще бъдат събирани от самата община.

Извод:

Предложените индикатори са релевантни на заложените в ОПР приоритети, цели и мерки. Чрез тях общината ще бъде в състояние да измери лесно и на достъпна цена резултатите от провежданите на територията и интервенции в краткосрочен и дългосрочен аспект. Дефиницията на индикаторите позволява те да послужат за междинна оценка на постигнатите резултати от изпълнението на ОПР.

3.6. Действия по наблюдението, оценката и актуализацията на плана

Системата за наблюдение и оценка на изпълнението на Общинския план за развитие цели осигуряването на ефективно изпълнение на плана, с оглед постигане на целите за интегрирано устойчиво местно развитие и ефикасно разходване на ресурсите за реализация на планираните дейности и проекти. Системата за наблюдение и оценка на изпълнението на плана обхваща и Програмата за неговата реализация.

Предмет на наблюдението и оценката е изпълнението на целите и приоритетите на общинския план за развитие на основата на резултатите от подготовката и изпълнението на мерките и проектите, включени в Програмата за реализация на плана.

Разработената за целите на наблюдението и оценката в Община Сливо поле система е логична и гарантира наличието на структура и регламентирана методология за осъществяване на наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие.

Действията по наблюдението, оценката и актуализацията на плана са синтезирани в табличен вид където еднозначно са очертани видовете дейности, необходимите действия, които трябва да се предприемат, отговорното лице за реализация на действията, срок за изпълнение и очакван резултат.

Предложената система за наблюдение и оценка на изпълнението включва формите и начините за събиране на информация, индикаторите за наблюдение, органа за наблюдение и организацията на работата по наблюдението и оценката, както и системата на докладване и осигуряване на информация и публичност.

Извод:

Предложената система за наблюдение и оценка на изпълнението на Общинския план се характеризира с надеждност, обхваща необходимите звена, действия и механизми и ще позволи ефективното наблюдение и изпълнение на ОПР на община Сливо поле 2014-2020г.

3.7. Действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност

Главната цел на действията за прилагане на този принцип е да се осигури прозрачност и да се информират заинтересованите страни и участниците в процеса на формирането и прилагането на местната политика за интегрирано устойчиво развитие относно очакваните резултати и ползите за местната общност като цяло, както и да се мотивират заинтересованите страни за активно участие в процеса на реализация.

Предвиден е диверсифициран подход за достигане до максимално голям кръг потенциална аудитория, обект на информиране и популяризиране на получената финансова подкрепа от ЕС.

Извод:

Предвиденият микс от мерки ще информира заинтересованите страни относно очакваните и постигнатите резултати, ще ги мотивира да се включат активно в процесите на реализация на ОПР на територията на общината, ще подпомогне за установяване степента на одобрение и удовлетвореност на гражданите от реализацията на ОПР и ще гарантира прозрачност.

3.8. Програма за реализация на общинския план за развитие

Общинският план за развитие представлява стратегически документ относно политиката за постигане на устойчиво интегрирано развитие на общината, докато програмата за неговата реализация има оперативен характер и конкретизира начина, практическите мерки, инвестиционните дейности и проектите за постигане целите на развитието.

Разработената програма включва отговорното звено за изпълнение на съответните проекти, както и наблюдаваните индикатори, периодът на изпълнение, базова и целева стойност на индикаторите

Извод:

Посочените в програмата проекти са релевантни на потребностите на общината. Те кореспондират със стратегическата рамка на ОПР и реализацията им ще допринесе за изпълнението на приоритетите и стратегическите цели на ОПР.